



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва**

**КОМИТЕТ**  
**ПО ВОПРОСАМ БЮДЖЕТА, ФИНАНСОВОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКЕ**  
пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-54-73, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: [budget@aosd.ru](mailto:budget@aosd.ru)

от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
на № пз7/32 от 30.10.2018

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект областного закона «**О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»**», внесенный исполняющим обязанности Губернатора Архангельской области А.К. Андроновым

На основании поручения председателя областного Собрания депутатов Е.В. Прокопьевой (поручение от 31.10.2018 года № 02-13/199) и в соответствии со статьями 25 и 26 областного закона от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике рассмотрел на своем заседании проект областного закона «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»», внесенный исполняющим обязанности Губернатора Архангельской области А.К. Андроновым и отмечает следующее.

В вышеуказанном проекте областного закона предлагается на 2018 год:

- **увеличить доходную часть областного бюджета на сумму + 50,0 млн. рублей за счет выделения дотации из федерального бюджета на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в целях реализации проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды.**

- **увеличить расходную часть областного бюджета на 2018 год в целом на сумму +50,0 млн. рублей:**

**за счет дотации из федерального бюджета на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в целях реализации проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в сумме 50,0 млн. рублей (данные средства будут направлены в виде аналогичной дотации бюджету МО «Каргопольский**

муниципальный район» для реализации мероприятий ГП «Формирование современной городской среды в Архангельской области (2018 – 2024 годы)»).

**за счет уменьшения ассигнований по расходам областного бюджета, в общей сумме -95,1 млн. рублей, в связи со сложившейся экономией:**

1) *по министерству труда, занятости и социального развития Архангельской области* в общей сумме **-92,0 млн. рублей** (региональная доплата к пенсии до уровня прожиточного минимума -11,6 млн. рублей; субсидии гражданам на оплату ЖКУ -66,8 млн. рублей; выплаты многодетным семьям -6,9 млн. рублей; ежемесячное пособие на ребенка -3,8 млн. рублей; ежемесячное пособие на ребенка, не посещающего дошкольную образовательную организацию -2,8 млн. рублей; дополнительное материальное обеспечение граждан, имеющих госнаграды -0,07 млн. рублей; доплаты инвалидам и членам семей погибших в Афганистане и Северном Кавказе -0,04 млн. рублей, пособия писателям профессионалам -0,004 млн. рублей);

2) *по Архангельскому областному Собранию депутатов* в сумме **-2,0 млн. рублей** за счет ассигнований предусмотренных на возмещение расходов на обеспечение деятельности депутатов и их помощников в избирательных округах;

3) *по Уполномоченному по правам человека в Архангельской области* в сумме **-1,1 млн. рублей** за счет ассигнований на выплату заработной платы.

**за счет направления на увеличение расходов** главным распорядителям средств областного бюджета в общей сумме **+ 95,1 млн. рублей** в том числе:

1) *министерству труда, занятости и социального развития Архангельской области* в общей сумме **+11,3 млн. рублей:** на пенсионное обеспечение лиц, замещавших должности госслужбы в сумме +1,0 млн. рублей, на материальное обеспечение граждан, имеющих заслуги перед Архангельской областью в сумме +0,01; на укрепление материально-технической базы детского оздоровительного лагеря «Лесная поляна» в сумме +10,1 млн. рублей; на обеспечение деятельности отделений соцзащиты в сумме +0,2 млн. рублей;

2) *министерству образования и науки Архангельской области* в сумме **+7,4 млн. рублей** на укрепление материально-технической базы и ремонт морского кадетского корпуса имени Адмирала Флота Советского Союза Н.Г. Кузнецова;

3) *министерству культуры Архангельской области* в сумме **+7,6 млн. рублей** на ремонт кровли здания Государственного академического Северного русского народного хора;

4) *администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области* в сумме **+0,2 млн. рублей** на командировочные расходы и взносы на обязательное социальное страхование;

5) *агентству по развитию Соловецкого Архипелага Архангельской области* в сумме **+68,0 млн. рублей** на доработку проектной документации по объектам ЖКХ на Соловках;

6) *агентству по спорту Архангельской области* в сумме **+0,6 млн. рублей** на приобретение ковра для художественной гимнастики.

Также осуществляется в 2018 году перенос расходов в пределах ассигнований, утвержденных главным распорядителям средств областного бюджета, предусмотренных: министерству труда, занятости и социального развития Архангельской области на сумму **25,6 млн. рублей**; министерству образования и науки Архангельской области на сумму **0,3 млн. рублей**; агентству по развитию Соловецкого Архипелага Архангельской области на сумму **0,1 млн. рублей**; министерству здравоохранения Архангельской области на сумму **7,3 млн. рублей**; агентству государственной противопожарной службы гражданской защиты Архангельской области на сумму **6,8 млн. рублей**; администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области на сумму **1,2 млн. рублей**; министерству строительства и архитектуры Архангельской области на сумму **8,8 млн. рублей**.

В 2018 году осуществляется перенос расходов между главными распорядителями средств областного бюджета: с министерства строительства и архитектуры Архангельской области на министерство транспорта Архангельской области на сумму **1,6 млн. рублей**; с министерства финансов Архангельской области на министерство образования и науки Архангельской области на сумму **106,1 млн. рублей**.

Дефицит областного бюджета на 2018 год не изменится, и составит **-3 198,4 млн. рублей** или **-5,8 %** к собственным налоговым и неналоговым доходам.

В результате данных изменений доходы областного бюджета на 2018 год в целом составят **73 114,2 млн. рублей** (с увеличением на **+50,0 млн. рублей**), расходы областного бюджета составят **76 312,6 млн. рублей** (с увеличением на **+50,0 млн. рублей**).

На 2019 год доходная и расходная части областного бюджета не изменяются, доходы составят **71 976,4 млн. рублей**, расходы **69 805,5 млн. рублей**.

В 2019 году осуществляется перенос расходов в пределах ассигнований, утвержденных главным распорядителям средств областного бюджета, предусмотренных министерству строительства и архитектуры Архангельской области на сумму **11,5 млн. рублей**.

Профицит областного бюджета на 2019 год не изменится, и составит **+2 170,9 млн. рублей** или **3,9 %** к собственным налоговым и неналоговым доходам.

На 2020 год доходная и расходная части областного бюджета не изменяются, доходы составят **73 953,9 млн. рублей**, расходы **74 290,7 млн. рублей**

Законопроектом осуществляется перенос расходов в пределах ассигнований, утвержденных главным распорядителям средств областного бюджета, предусмотренных: министерству строительства и архитектуры Архангельской области на сумму **44,6 млн. рублей**

Дефицит областного бюджета на 2020 год не изменится, и составит **-336,8 млн. рублей** или **-0,6 % к собственным налоговым и неналоговым доходам**.

Законопроектом предлагается уменьшить объем публичных нормативных обязательств на 2018 год на сумму **-31,6 млн. рублей**, в результате чего он составит **4 561,9 млн. рублей**. На 2019 и 2020 годы объем публичных нормативных обязательств не изменится и составит на 2019 год **4 862,3 млн. рублей** и на 2020 год **4 845,5 млн. рублей**.

Законопроектом внесены изменения в областную адресную инвестиционную программу на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов. Общий объем капитальных вложений за счет всех источников увеличивается на **+7,7 млн. рублей** и составит **24 910,4 млн. рублей**. На 2018 год адресная инвестиционная программа увеличена на общую сумму **+70,6 млн. рублей** средств областного бюджета, общий объем бюджетных ассигнований составит **1 973,6 млн. рублей**, на 2019 и 2020 годы общий объем бюджетных ассигнований не меняется и составит **948,3 млн. рублей** и **743,0 млн. рублей** средств областного бюджета.

Кроме того, предлагается исключить условие централизации закупок по мероприятию адресной инвестиционной программе «Физкультурно-оздоровительный комплекс с универсальным игровым залом 42x24 м по адресу: Архангельская обл., г. Северодвинск, о. Ягры, пр. Машиностроителей» в связи с необходимостью проведения администрацией Северодвинска торгов по выбору новой подрядной организации в кратчайшие сроки.

Текстом законопроекта предлагается установить, что министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области в рамках реализации государственной программы Архангельской области «Формирование современной городской среды в Архангельской области (2018 – 2024 годы)» предоставляет в 2018 году в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 2018 года № 237 «Об утверждении Правил предоставления средств государственной поддержки из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для поощрения муниципальных образований – победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды», дотацию на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации в целях реализации проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды бюджету муниципального образования «Каргопольский муниципальный район».

Кроме того, текстом законопроекта предлагается утвердить Порядок предоставления и расходования иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований в целях реализации плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки в Архангельской области»,

утвержденного распоряжением Правительства Архангельской области от 13 марта 2013 года № 60-рп.

На данный законопроект поступило заключение контрольно-счетной палаты Архангельской области, в котором отмечается следующие:

- предусмотрено увеличение расходов на 0,5 млн. рублей для министерства строительства и архитектуры Архангельской области на проведение ремонтных работ по мероприятию «Берегоукрепление участка рукава Быстрокурка реки Северная Двина в селе Холмогоры Архангельской области». По данному мероприятию указывается на ненадлежащий контроль со стороны заказчика за строительством объекта «Берегоукрепление участка рукава Быстрокурка реки Северная Двина в селе Холмогоры Архангельской области», в связи с чем произведенные затраты в 2012 - 2015 годах на строительство в сумме 233,7 млн. рублей (без учета проектирования в сумме 4,1 млн. рублей), которые в соответствии со ст. 34 Бюджетного Кодекса Российской Федерации осуществлены неэффективно (в настоящее время возникла необходимость в проведении ремонтных работ, в связи с ненадлежащим исполнением обязательств подрядчиком).

- в соответствии со ст. 69 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, отсутствуют основания для увеличения бюджетных ассигнований по объектам ОАИП на 2018 год в рамках государственной программы Архангельской области «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага (2014-2021 годы)» (требуется проведение оценки воздействия на объекты всемирного наследия ЮНЕСКО).

**На данный законопроект поступило 7 поправок от субъектов права законодательной инициативы: 6 поправок от Губернатора Архангельской области И.А. Орлова, 1 поправка от депутата областного Собрания депутатов С.В. Моисеева (редакционно-технического характера). Результаты голосования отражены в сводной таблице поправок.**

**Поправкой № 1 (сводной таблицы поправок) Губернатора Архангельской области И.А. Орлова предлагается:**

**Наименования мероприятий областной адресной инвестиционной программы «Строительство и реконструкция системы водоснабжения поселка Соловецкий, корректировка проектно-сметной документации, экспертиза проекта», «Строительство канализационных сетей и коллекторов, канализационных очистных сооружений поселка Соловецкий, корректировка проектно-сметной документации, экспертиза проекта» и «Строительство комплекса по переработке и размещению отходов производства и потребления в поселке Соловецкий, корректировка проектно-сметной документации, экспертиза проекта» дополнить условием централизации закупок при определении подрядной организации на строительство указанных объектов.**

Принятие данной поправки не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета.

**Поправкой № 2 (сводной таблицы поправок) Губернатора Архангельской области И.А. Орлова предлагается:**

**Увеличить бюджетные ассигнования на 2018 год министерству образования и науки Архангельской области в сумме 17 811,1 тыс. рублей на предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований на повышение средней заработной платы педагогических работников муниципальных учреждений дополнительного образования;**

**Уменьшить бюджетные ассигнования на 2018 год министерству финансов Архангельской области, зарезервированные для финансового обеспечения повышения средней заработной платы отдельных категорий работников в целях реализации указов Президента Российской Федерации в сумме 17 811,1 тыс. рублей.**

Принятие данной поправки не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета.

**Поправкой № 3 (сводной таблицы поправок) Губернатора Архангельской области И.А. Орлова предлагается:**

**В целях своевременной реализации условий соглашения между Правительством Москвы и Правительством Архангельской области предоставить Правительству Архангельской области право направить по целевому назначению средства иного межбюджетного трансферта в целях социально-экономического развития Архангельской области, в том числе в виде межбюджетных трансфертов местным бюджетам, с внесением изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета без внесения изменений в закон об областном бюджете.**

Принятие данной поправки не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета.

**Поправкой № 4 (сводной таблицы поправок) Губернатора Архангельской области И.А. Орлова предлагается:**

**Перераспределить на 2018 год ассигнования по министерству финансов Архангельской области в сумме 79 463,3 тыс. рублей уменьшив объем зарезервированных бюджетных ассигнований для финансового обеспечения повышения средней заработной платы отдельных категорий работников в целях реализации указов Президента Российской Федерации и увеличив ассигнования на предоставление дотаций местным бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов.**

**В соответствии с пунктом 3.2 статьи 11 областного закона «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» распределение указанных дотаций утверждается Правительством Архангельской области.**

Принятие данной поправки не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета.

**Поправкой № 5 (сводной таблицы поправок) Губернатора Архангельской области И.А. Орлова предлагается:**

В целях освоения субвенций на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений статью 14 областного закона об областном бюджете дополнить нормой, позволяющей министерству финансов Архангельской области перераспределять средства субвенции без внесения изменений в закон о бюджете при согласовании указанных изменений главным распорядителем средств федерального бюджета – Федеральным агентством лесного хозяйства.

Принятие данной поправки не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета.

**Поправкой № 6 (сводной таблицы поправок) Губернатора Архангельской области И.А. Орлова предлагается:**

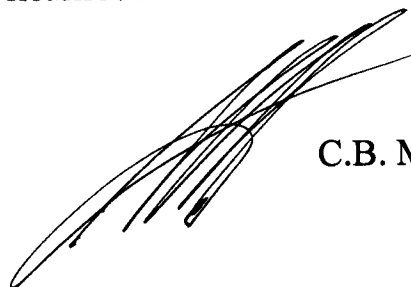
Перераспределить в 2018 году ассигнования в сумме 150,0 тыс. рублей по агентству по развитию Соловецкого архипелага Архангельской области уменьшив ассигнования по мероприятию областной адресной инвестиционной программы «Строительство объекта незавершенного строительства – здания представительства администрации Архангельской области в поселке Соловецкий, проведение оценки воздействия на объект всемирного наследия ЮНЕСКО, технологическое присоединение к сетям электроснабжения» и увеличив ассигнования на возмещение истцу государственной пошлины по данному объекту в соответствии с решением Арбитражного суда, отразив указанные средства по классификации расходов 349 04 12 20 0 00 70100 831.

Принятие данной поправки не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета.

**Поправкой № 7 (сводной таблицы поправок) депутата областного Собрания депутатов С.В. Моисеева вносятся редакционно-технические правки по тексту законопроекта.**

На основании вышеизложенного, комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике предлагает депутатам принять указанный проект областного закона на очередной третьей сессии Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва в первом и во втором чтениях с учетом поправок, одобренных комитетом.

Председатель



С.В. Моисеев